



HEDEN
TER ADVISERING
Aan

10.2.e

Directie
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

10.2.e

T 10.2.e

F 10.2.e @minfin.nl
www.minfin.nl

Datum

26 februari 2021

Notitienummer

2021-0000040424

Auteur

10.2 10.2.e

10.2.e

10.2.e 10.2.e

10.2.e 10.2.e

Van

Kopie aan

notitie

Geannoteerde agenda ACC-19 1 maart

Aanleiding

Op maandag 1 maart vindt de ACC-19 van 16:30-17:30 plaats via Webex. Onderstaand treft u de geannoteerde agenda aan.

Geannoteerde agenda

1. Opening en mededelingen

- Geen opmerkingen

2. Verslag ACC-19 25 februari 2021 (stuk bijgevoegd J&V)

- U kunt instemmen met het verslag.

3. Stand van zakenbrief Tweede Kamerverkiezingen (stuk bijgevoegd BZK)

- Geen opmerkingen.

4. Vaccinatiebewijzen (stuk bijgevoegd VWS)

Advisering door AFEP

Aanleiding

De afgelopen weken zijn de kaders vastgesteld voor de inzet van testbewijzen om samenleving weer geleidelijk te heropenen. In voorliggende notitie ligt een concept kabinetsstandpunt over vaccinatiebewijzen voor.

Kern

- U kunt aangeven niet akkoord te zijn met de hoofdlijn voor het kabinetsstandpunt om vaccinatiebewijzen niet te gebruiken zolang de meeste Nederlanders nog geen vaccin hebben ontvangen.
 - Het bredere maatschappelijke belang is niet gediend bij de hoofdlijn.
 - Indien testbewijzen beschikbaar zijn hoeft een vaccinatiebewijs niet tot uitsluiting te leiden.
 - Toestaan van vaccinatiebewijzen sluit inefficiënt gebruik van testbewijzen uit.
- U kunt aangeven wel akkoord te zijn met effectiviteit van vaccinatie tegen virustransmissie als voorwaarde voor inzet vaccinatiebewijzen.

- Er wordt abusievelijk gesproken van een testplicht. U kunt aangeven dat dit een onjuiste weergave van de werkelijkheid is.

Toelichting

Het voorliggende concept kabinetsstandpunt stelt dat:

- Het kabinet geen (in)directe vaccinatieplicht wil opleggen.
- Het niet gerechtvaardigd is om testbewijzen in te zetten zolang er onduidelijkheid bestaat over de mate waarin vaccinatie transmissie tegengaat.
- Een vaccinatiebewijs uitsluiting kan betekenen voor sommige groepen zolang nog niet iedereen de kans heeft gehad zich te laten vaccineren.

5. Principenotitie financiering toegangstesten (stuk bijgevoegd VWS)

Advisering door IRF

Aanleiding

- In de ACC ligt een notitie voor waarmee een volgende stap wordt gezet in het vormgeven van het testbeleid in spoor 2A. Het doel is om dit stuk in de MCC van 2 maart te agenderen.
- Spoor 2A gaat over toegangstesten, waardoor deelnemende sectoren weer (deels) open kunnen. Als burger kun je – na een negatieve test – voor een korte periode een testbewijs krijgen, waarmee je bijvoorbeeld weer naar de bioscoop, een restaurant of een sportwedstrijd mag.
- Wij hebben hierover ambtelijk gesprekken gevoerd met VWS en EZK om tot een afgestemd stuk te komen. Over het cruciale punt van de verdeling van de kosten is echter geen overeenstemming bereikt.

Advies

- Wij adviseren u niet akkoord te gaan met de nota zoals deze nu is opgesteld en het voorliggende besispunt. FIN is voorstander van spoor 2A, maar vindt het cruciaal dat er op voorhand duidelijkheid is over de eigen bijdrage bij de testen, om doelmatige inzet te borgen. Ook in de MCC is afgesproken dat het streven is om het profijtbeginsel in te bouwen. Het besispunt is nu te onduidelijk over wanneer en hoe hoog deze eigen bijdrage zal zijn, waardoor het risico van afstel groot is.
- Op ons verzoek is er een analyse gemaakt van de maatschappelijke kosten en baten van toegangstesten. Deze analyse is verwerkt in het stuk, maar wij zijn kritisch over de aannames die gemaakt worden. Wij adviseren u hierover vragen te stellen:
 - Voor de opbouw van de hoogsensitieve testcapaciteit wordt er gerekend met een hogere prijs per test om tegenvallers te voorkomen. U kunt aangegeven dat er een realistische raming moet liggen voordat besluitvorming kan worden georganiseerd.
 - In de MKBA wordt uitgegaan van een nulsценario waarbij er geen verbetering optreedt in de epidemiologische situatie. U kunt aangegeven dat zodra de epidemiologische situatie het toelaat, bijvoorbeeld een versnelling in het vaccineren, het initiatief voor toegangstesten afgeschaald moet kunnen worden. Ook moet het testbewijs worden gezien in relatie tot het vaccinatiebewijs.
 - De notitie presenteert op dit moment de maximaal mogelijk baten. U kunt aangegeven dat u vóór bespreking in de MCC graag ook een conservatievere inschatting van de baten heeft als bijvoorbeeld 1) het steunpakket na Q2 al wordt gestopt, 2) er per testbewijs niet per persoon 50 euro maar een lager bedrag wordt uitgegeven in de economie of 3) het testbewijs maar 24 uur geldig is.
 - Er bestaat onduidelijkheid over de geldigheidsduur van toegangstesten. In het concept wetsvoorstel staat 24 uur

genoemd terwijl het voorliggende stuk uitgaat van 48 uur. Hierdoor vallen de baten twee malen zo hoog uit. U kunt opmerken dat er een heldere lijn moet zijn over de geldigheidsduur.

Toelichting

- Het doel van het testen in spoor 2A is om sectoren deels te kunnen openen met behulp van toegangstesten. In de MCC van 12 februari is reeds akkoord gegeven op fase 0 van dit spoor waarmee de organisatie is opgestart maar nog niet massaal getest wordt. Pas in fase 1 (begin april) wordt opgeschaald naar ca 100.000 testen per dag. In de MCC van 19 februari is afgesproken dat het streven is om het profijtbeginnsel hierbij toe te passen, en dat dit uitgewerkt wordt.
- Het voorliggende beslispunt is om in fase 1 te starten met volledige vergoeding van de testen door de overheid, maar dat de overheidsbijdrage stapsgewijs kan worden afgebouwd. Het stuk laat echter onduidelijkheid bestaan wanneer de eigen bijdrage wordt ingevoerd, hoe hoog deze is en zet vraagtekens bij de uitvoerbaarheid. Hierdoor is het risico van afstel levensgroot. Deze punten dienen nadrukkelijk vastgelegd te worden in het beslispunt. Wij hebben ambtelijk voorgesteld dat de overheid de kosten van de pilots draagt, maar dat vanaf 1 april de eigen bijdrage wordt ingevoerd. Wij zijn niet overtuigd dat dit niet uitvoerbaar zou zijn. Als het testbewijs op zichzelf uitvoerbaar is, moet het ook mogelijk zijn een bijdrage hiervoor te vragen.
- Voor de gehele looptijd van spoor 2A is een bedrag van 1,1 miljard geraamd. Hiervan bedragen een deel exploitatiekosten (873 mln.) en een deel materiaalkosten voor de antigeentest (272 mln.).

6. Algemeen en internationaal beeld

a. Sociaal Maatschappelijk en Economisch (SME) beeld (*stuk bijgevoegd Planbureaus*)

Advies

- U kunt aangeven dat het positief is dat er wordt stilgestaan bij de stand in de samenleving. Het zou mooi zijn als de planbureaus dit op reguliere wijze doen en ook in MCC en Catshuis.
- U kunt aangeven dat de Trojka momenteel de effecten van individuele maatregelen in kaart brengt voor het Catshuis aan de hand van het referentiekader. Deze presentatie vormt o.i. in die zin een aanvulling en geen alternatief. Voor integrale afweging blijft ook het beschouwen van alle effecten van maatregelen van belang. Alle begrip als planbureaus dit – gezien hun academische standaard – niet kunnen. Logisch als Trojka dit dan blijft doen.
- U kunt aangeven dat het ook wenselijk is om te sturen op brede welvaart i.p.v. enkel epidemiologische doelen.

Toelichting

- Het RIVM en het SCP geven zullen een presentatie geven over het sociaalmaatschappelijk beeld. De presentatie bevat op het eerste gezicht weinig bijzonderheden
- De afgelopen week hebben een aantal gesprekken plaatsgevonden over de wijze waarop het meewegen van de maatschappelijke en economische effecten van maatregelen kan worden verbeterd.
- In het Catshuis van 21 februari en in de MCC is gesproken over de vraag hoe maatschappelijke effecten beter in de besluitvorming kunnen worden meegewogen. Hierover is, wat betreft de besluitvorming, het volgende in de Kamerbrief van de minister van VWS beland^[1]:

^[1] Zie de integrale tekst in bijlage 1.

- Dat de planbureaus voorafgaand aan de OMT-adviesaanvraag gevraagd wordt om een maatschappelijk beeld op te leveren.
- Dat het conceptmaatregelenpakket wordt voorgelegd aan de planbureaus, parallel aan de adviesaanvraag aan het OMT.
- Er zijn momenteel gesprekken gaande over hoe de integrale afweging precies wordt vormgegeven. Wij zien het risico dat de rol van de Trojka wordt ingeperkt en dat bovenstaande wordt gebruikt als aflaat om de maatschappelijke en economische effecten mee te wegen.
- Wij betwijfelen of bovenstaande stappen een serieus alternatief bieden. De specifieke invulling van de rol van de planbureaus is bovendien nog aan discussie onderhevig. Het CPB heeft al aangegeven niet aan bovenstaand verzoek te kunnen en willen voldoen. Het SCP geeft aan een beeld te kunnen geven van de sociaalmaatschappelijke effecten, maar niet de effecten van individuele maatregelen te kunnen schatten.
- Voor uw gesprek met de NCTV en 10.2.e en 10.2.g van AZ, EZK en SZW van aanstaande vrijdag willen wij een discussienota met de NCTV en AZ delen (zie bijgevoegd laatste stand). Deze discussienota schetst drie sporen waarlangs integrale afweging kan worden bevorderd. Het doel is nadrukkelijk niet om parallelle besluitvormingsprocessen op te tuigen, maar veeleer om te faciliteren dat alle belangen (gezondheid, maatschappij en economie) integraal en interdepartementaal gedragen af kunnen worden gewogen.
- Parallel vinden ook gesprekken plaats met VWS, NCTV, AZ en de planbureaus waar wij niet aangehaakt zijn.

b. 102^e OMT-advies (*nazending VWS*)

Advies

- Ten tijde van het schrijven van deze annotatie was het OMT advies nog niet verspreid. Naar verwachting wordt het OMT advies om 16.00 verspreid na de vergadering van het BAO,.

c. Vliegverboden (*mondelijke toelichting VWS en I&W*)

Advies

- Naar verwachting geven VWS en I&W een toelichting over het verlengen van enkele Europese inreisverboden. U kunt aanhoren.

7. Rondvraag en sluiting

- Geen opmerkingen

Ter informatie meegezonden:

- Vergaderschema ACC-19 & MCC-19 tot zomer 2021 (versie 20210226)
- Oplegger internationaal
- Agenda MCC-19 d.d. 2 maart 2021
- Factsheets zorg en Covid-19 (*nazending VWS*)
- Situatieschets en Duiding (*nazending NCTV*)